**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**К ДОКЛАДУ ГЛАВЫ НОВОШЕШМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**«О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2018 год и их планируемых значениях на 3-летний период»**

**I.ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ**

**Развитие малого и среднего предпринимательства**

Эффективная деятельность малого бизнеса в районе становится более значимым фактором, способствующим формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами широкого спектра, обеспечению уровня и качества жизни населения. В перспективе интенсивное развитие малого и среднего предпринимательства, создание стимулов для его развития должны способствовать достижению главных целей – роста конкурентоспособности и инвестиционного потенциала всего района.

На 10 000 жителей района в 2018 году приходится 266,77 субъектов малого и среднего бизнеса или на 8,02 единиц меньше, чем в 2017 году, что обусловлено совместной работой межведомственной районной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов Новошешминского муниципального района, прокуратурой Новошешминского района и Межрайонной ИФНС №12 по Республике Татарстан по закрытию субъектов малого и среднего бизнеса по месту массовой регистрации по адресу: Новошешминский район, с. Чувашская Чебоксарка ул. Чапаева д.3а .

По состоянию на 01.01.2019 года в муниципальном образовании осуществляю 51 - малые предприятия и 264 – индивидуальные предприниматели. Доля малого бизнеса в валовом территориальном продукте составляет 14,6%.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году составила 18,41%, в 2017 году данный показатель был 8,22%.

Планируется увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства соответственно по годам с 2019 по 2021: до 270,0; 274,05; 278,1 единиц на 10 тысяч человек населения.

# Инвестиции и строительство

Привлечение инвестиций продолжает оставаться необходимым условием роста экономики, решения социальных задач. За 2018 год привлечено инвестиций в сумме 4715,0 млн. рублей, которые были направлены на укрепление материальной базы агропромышленного комплекса, нефтяных компаний, социальной сферы, строительство инфраструктуры района, благоустройство населенных пунктов, строительство и реконструкцию сетей водоснабжения, а также обустройство дорожного полотна.

В 2018 году введено в эксплуатацию 5014 квадратных метров жилья.

По программе капитального ремонта в 2018 году отремонтировано 2 многоквартирных дома на сумму 4,3 млн. рублей.

По программе «Сельские клубы» выполнено строительство многофункционального центра на 50 посадочных мест в с.Русская Чебоксарка на сумму 7,8 млн.руб. В рамках реализации Программы совершенствования первичной медико- санитарной помощи населения РТ построен модульный ФАП в с. Акбуре на сумму 2,9 млн.руб.

Произведен капитальный ремонт Шахмайкинском СДК с лимитом финансирования 6,7 млн.руб., а также в Краснооктябрьском детском саду «Солнышко» на сумму 6,1 млн.руб.

По программе «Чистая вода» выполнены работы по водоснабжению в пяти населенных пунктах района, объем финансирования составил 3,7 млн. руб.

Показатель объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в 2018 году составил 355978,0 рубля ( или увеличение на 104,9 % ).

**Сельское хозяйство**

Одной из важной составляющей экономики района является агропромышленный комплекс. Это развитие крупных сельхозорганизаций, фермерских хозяйств и личных подворий граждан.

Крупными и средними сельскохозяйственными товаропроизводителями произведено продукции собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 1763,0 млн. рублей, темп роста составляет 89 %. Денежная выручка от реализации сельхозпродукции составила 1095 млн. руб. – 93,3 % к уровню прошлого года .

Хлеборобами района собрано более 103 тысяч тонн зерновых культур (включая кукурузу на зерно), при урожайности 23,0 центнеров с гектара(к уровню прошлого года 75%).

Животноводами района произведено более 27,4 тыс. тонн молока, это 107% к уровню прошлого года и 2,42 тыс. тонн мяса или 101% к предыдущему году.

Приоритетным направлением остается создание и развитие семейных ферм. В районе осуществляют деятельность 32 семейные фермы.

Продолжают сохранять свою нишу и традиционные формы хозяйствования - личные подворья. Всего в районе 5030 личных подсобных хозяйств, в которых содержатся 4695 голов КРС, в том числе 1951 головы коров. Доля прибыльных предприятий в общем их числе составила 100%.

**Дорожное хозяйство**

В дорожном строительстве выполнено работ на сумму около 47,9 млн. руб.

Транспортная инфраструктура района характеризуется сетью автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения. Основу сети, её стержень составляет федеральная автомобильная дорога «Казань-Оренбург» протяженностью 30 км. Протяженность автомобильных дорог местного значения составляет 360,6 км., в том числе дороги, не отвечающие нормативным требованиям с твёрдым покрытием – 109 км, грунтовые дороги – 251,6 км. Вместе с тем, состояние автомобильных дорог остается одним из наиболее серьезных вопросов, 69,8 % дорог не отвечает нормативным требованиям.

**Уровень жизни**

Реализуя комплекс социально-экономических мероприятий, руководство района стремится решить одну из приоритетных задач – повышение жизненного уровня населения, прежде всего, через увеличение его доходов. Одним из действий направленных органами местного самоуправления на увеличение заработной платы в Новошешминском муниципальном районе является работа территориальной межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов, где проводится еженедельный мониторинг предприятий с выявлением тех предприятий, где заработная плата ниже минимального прожиточного бюджета.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников на крупных и средних предприятиях муниципального района в 2018 году составила 42908,26 рублей, наблюдается рост к 2017 году на 5766,12 рубля или на 15,6%. Растёт к уровню прошлого года среднемесячная заработная плата бюджетных учреждений района. Так, в отчётном периоде зарплата муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 19971,52 рублей, рост к 2017 году – 9,2%; общеобразовательных учреждений – 23103,40 рублей, что выше уровня 2017 года на 10%, учреждений физической культуры и спорта -17866,65 рублей, что выше уровня 2017 года на 3,5%. Значительно выше темпы роста среднемесячной заработной платы – на 36,1% у работников муниципальных учреждений культуры и искусства – 26537,8 рубль. На ближайший трёхлетний период планируется незначительный рост уровня заработной платы по вышеуказанным отраслям бюджетной сферы.

**II. ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

В Новошешминском муниципальном районе функционирует 19 дошкольных образовательных учреждения. По организационно – правовой форме все ДОУ муниципальные. В них воспитывается 620 детей. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в 2018 году составила – 60,8%.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет за 2018 год составила 3,1%. В последующие годы значение данного показателя по прогнозным данным будет снижаться.

**III.ОБЩЕЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

Приоритетным направлением работы руководства района является обеспечение современного качества образования, развитие воспитательной функции системы образования, сохранение и укрепление здоровья учащихся, создание полноценных, благоприятных условий творческого саморазвития личности в образовательном процессе.

В Новошешминском муниципальном районе функционируют 19 общеобразовательных учреждений, в которых обучаются 1421 детей. Из них: начальных – 3, основных – 10, средних – 6. Кроме этого, в районе функционируют 3 организации дополнительного образования: Центр детского творчества, Детско-юношеская спортивная школа и Новошешминская детская школа искусств, в которых занимаются 986 детей. Охват учащихся дополнительным образованием составляет 69,4%.

В 2018 году обязательный ЕГЭ по русскому языку и математике сдавали 60 выпускников школ Новошешминского района, ОГЭ сдавали 160 выпускников 9 класса. Аттестаты о среднем и основном общем образовании получили 160 выпускников, 12 выпускников 11 классов получили аттестаты особого образца.

Качество предоставляемых услуг общего образования определяется сдачей выпускниками школ единого государственного экзамена: так, в 2018 году доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших ЕГЭ по данным предметам составил 100%. В последующие годы данный показатель останется на уровне 100%. Выпускники муниципальных учреждений не получивших аттестат о среднем (полном) образовании отсутствуют.

72% общеобразовательных учреждений соответствуют современным требованиям обучения. К 2021 голу данный показатель достигнет 75%.

10% муниципальных общеобразовательных учреждений Новошешминского муниципального района расположены в зданиях, находящихся в аварийном состоянии. К 2021 голу данный показатель 0%.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях составляет 84,6%. Расходы бюджета 135,76 тыс. рублей.

**IV.КУЛЬТУРА**

В районе имеется 1 районный дом культуры, 24 сельский дом культуры. Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа в отчётном году составила 100% от нормативной потребности. Количество библиотек на 1.01.2019 года – 23 в том числе на селе – 21. Обеспеченность библиотеками от нормативной потребности – 100%.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта по сравнению с 2017 годом увеличилась и составила – 27,12%.

**V. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ**

Одним из приоритетных направлений в области физической культуры и спорта города является формирование здорового образа жизни граждан, создание условий для повсеместного развития физической культуры и занятий массовым спортом, гармоничное воспитание здорового, физически крепкого поколения, а также достойное выступление наших спортсменов на крупнейших российских, республиканских и районных соревнованиях.

В районе ведется работа, направленная на привлечение различных слоев населения к активным занятиям физической культурой и спортом. Растет количество участников массовых физкультурно - оздоровительных мероприятий.

В 2018 году доля регулярно занимающихся физической культурой и спортом составила 46,49% (в 2017 году – 40,69%.), к 2021 году данный показатель составит 49,5%.

В рамках республиканской программы введены в эксплуатацию 3 универсальных спортивных площадок. В текущем году предстоит построить еще одна.

Увеличение числа посещающих спортивные занятия в 2019 и последующие годы планируется произвести, за счет привлечения всех слоев населения к спортивным мероприятиям. Особый упор будет сделан на привлечение коллективов организаций и предприятий района к систематическим занятиям спортом.

В учебных заведениях района будет осуществлена работа по обеспечению загруженности спортивных залов.

Планируется ежегодно проводить массовые спортивные соревнования среди населения района типа:

- спартакиада среди организаций и предприятий района;

- спартакиада среди учебных заведений района;

- чемпионаты по волейболу и футболу среди сельских поселений района;

- спортивные праздники среди сельских предприятий района.

# VI. ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН ЖИЛЬЕМ

За счет всех источников финансирования в 2018 году построено и введено в эксплуатацию 5014 квадратных метров жилья.

По Программе капитального ремонта в 2018 году было отремонтировано 2 многоквартирных домов на 4,3 млн.рублей.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя составляет 31,1 кв.м, к 2021 году данный показатель составит 33 кв.м.

Под строительство ежегодно выделяются новые земельные участки. В 2018 году площадь земельных участков предоставленных для строительства составила 5,85 га на 10 тыс. человек населения.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района в 2018 году составила 74,6%.

Земельные участки, предоставленные для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов, не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства – в течение 3 лет в районе отсутствуют.

**VII. ЖИЛИЩНО-КОМУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО**

Жилищный фонд города составляет 43 многоквартирных домов, их обслуживает МУП «Новошешминское ЖКХ».

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами составляет 100%.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет составляет 100%.

Коммунальные услуги в районе предоставляют 3 организаций различной формы собственности.

**VIII. ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

С принятием Федерального закона от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2006 году для органов местного самоуправления района начался новый этап в реализации реформы местного самоуправления, в ходе которого диапазон вопросов местного значения (большинство которых чрезвычайно затратные) был существенно расширен, что привело к увеличению объема расходных обязательств муниципальных образований. Увеличиваются не только традиционные расходы муниципальных образований (образование, культура, ЖКХ), но появляются и новые мандаты, требующие бюджетных расходов. Все эти процессы происходят на фоне хронического многолетнего государственного недофинансирования полномочий и без учета груза накопленных проблем, передаваемых муниципалитету.

Проблемы усугубляет то обстоятельство, что местное самоуправление не присутствует в бюджетном процессе на федеральном уровне, не участвует в принятии решений, оказывающих влияние на формирование местных бюджетов.

Поселениям для формирования муниципальных планов и программ, рационального использования финансовых и материальных ресурсов, выстраивания экономической и социальной политики необходимы финансовые средства, но большинство из них дотационные. Бюджеты муниципальных образований «сбалансированы по доходам и расходам», но не по финансовым возможностям и обязательствам.

Одним из финансово-затратных полномочий является ЖКХ. Имеющаяся инфраструктура изношена. В местном бюджете нет необходимых средств для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и капитального ремонта жилого фонда.

В расходах бюджетов муниципальных образований годами не предусматривались расходы на капитальный ремонт и обновление основных фондов бюджетных учреждений муниципального уровня, что привело к их изношенности. В то же время методики расчета расходных обязательств муниципальных образований не были скорректированы с учетом произошедших изменений в законодательстве и, как следствие, не учитывают реальных расходных обязательств местных бюджетов. А методика оценки перечня реальных полномочий муниципальных образований, требующих финансовых затрат, отсутствует.

Особое опасение вызывает финансовая необеспеченность местных бюджетов в отношении полномочий, от исполнения которых зависит жизнь и здоровье людей. Это:

* обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
* создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб;
* осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, где это необходимо;
* и др.

С введением законов о местном самоуправлении последним было передано всего два и самых сложных по собираемости налога - налог на имущество физических лиц и земельный налог. Новых доходных источников у поселений за это время не прибавилось, в связи с этим очевидно снижение объемов собственных доходов бюджетов поселений и, соответственно, увеличение их зависимости от финансовой помощи других уровней бюджета.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объёме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учёта субвенций) в 2018 году составила – 25,5%.

Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных учреждений отсутствует.

В районе на 1.01.2019 года проживало 13127 человек. Среднегодовая численность населения составила 13045 человек. Расходы бюджета муниципального образования в расчете на 1 жителя составили 3756,43 рублей, что на 531,46 рублей больше прошлого года. К 2021 году показатель должен вырасти до 3826,10 рублей на 1 жителя.

 Официальный портал Интернет-сайта муниципального района функционирует для усиления взаимодействия руководства с жителями, организациями независимо от форм собственности. Обновление происходит по мере принятия муниципальных нормативных и правовых актов, подготовки итоговых данных развития всех отраслей экономики и социальной жизни муниципального образования. Линия новостей обновляется ежедневно.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2018 году составила 76,9%.

**IX.ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

Одним из приоритетных направлений в части экономии средств консолидированного бюджета Новошешминского муниципального района является реализация вопросов эффективного использования ресурсов в бюджетных учреждениях.

Ежеквартально ведется мониторинг по потреблению топливно- энергетических ресурсов бюджетными учреждениями.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах в расчете на 1 проживающего составляет:электрическая энергия 639,22 кВт.ч; холодная вода 24,75 куб.м.; природный газ 570,0 куб.м.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями в расчете на 1 человека населения в 2018 году составила:

электрическая энергия 211,18 кВт.ч, что на 3,6 % меньше уровня 2017 года;

природный газ 135,63 куб.м., что незначительно- на 11,4 % выше уровня 2017 года, в связи с введением в эксплуатацию здания МФЦ на 50 посадочных мест в село Тубылгытау.

холодная вода 1,57 куб.м., что больше уровня 2017 года на 15,4%.