Совету Тубылгытауского
сельского поселения

Заключение
на проект решения Совета Тубылгытауского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан «О бюджете Тубылгытауского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета Тубылгытауского сельского поселения «О бюджете Тубылгытауского сельского поселения Новошешминского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено контрольно-счетной палатой Новошешминского муниципального района, согласно заключенного Соглашения о передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.08.2013 года №11, заключенного между Советом Новошешминского муниципального района РТ, Контрольно-счетной палатой Новошешминского муниципального района и Советом Тубылгытауского сельского поселения.

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Положением о бюджетном процессе в Новошешминском муниципальном районе РТ, Уставом Тубылгытауского сельского поселения сельского поселения, Положением о контрольно-счетной палате Новошешминского муниципального района и иными правовыми актами Российской Федерации, Республики Татарстан и Совета Тубылгытауского сельского поселения.

При подготовке заключения на проект решения Тубылгытауского сельского поселения учтена необходимость реализации положений, содержащихся в Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан.

Проект Решения Совета Тубылгытауского сельского поселения «О бюджете Тубылгытауского сельского поселения Новошешминского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» внесен Исполнительным комитетом на рассмотрение Совета Тубылгытауского сельского поселения с соблюдением срока, установленного ст. 24 «Положения о бюджетном процессе в Новошешминском муниципальном районе» и статьи 82 Устава Тубылгытауского сельского поселения. Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения в полной мере соответствует требованиям пункта 4 статьи 61 Бюджетного кодекса республики Татарстан и ст. 24 «Положения о бюджетном процессе в Новошешминском муниципальном районе Республики Татарстан и Устава Тубылгытауского сельского поселения.

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета муниципального образования

Макроэкономические условия исполнения бюджета Тубылгытауского сельского поселения текущего бюджетного года, сложившиеся за 10 месяцев 2016 года и прогноз социально-экономического развития на 2016 год свидетельствуют об устойчивой динамике развития экономики района и отдельных ее секторов: сфера услуг и сельского хозяйства.

Основными налогоплательщиками по налогу на доходы физических лиц являются: бюджетные организации, ООО «Сэт илле» и бюджетные организации. По земельному налогу – физические лица.

Общая площадь земель Тубылгытауского сельского поселения составляет 3000 га. Из них:

- земли сельскохозяйственного назначения – 2 593 га, в т.ч.,
  - пашни 1 974 га.
  - пастбища 433 га.

- земли населенных пунктов – 122 га.

Численность населения составляет в 2015 году - 718 человек, в 2016 году –704 ,т.е снизилась на 14 человек, в т.ч. работоспособного 275 человек.

Для бюджета Тубылгытауского сельского поселения в условиях его дотационности и имеющееся в поселении тенденции сокращения численности населения, в том числе и работоспособного, на первый план выходят вопросы рационального использования трудовых ресурсов, вовлечения в трудовую деятельность незанятого населения, сокращения элементов «серого» рынка труда в экономике, легализация доходов и повышение жизненного уровня жителей.

3. Доходы проекта бюджета Тубылгытауского сельского поселения

Формирование доходной части проекта бюджета Тубылгытауского сельского поселения на 2017 год осуществлено на основе положений Бюджетного кодекса РТ с учетом изменений и дополнений в налоговом и бюджетном законодательстве РФ и РТ в отчетном периоде. Исходными условиями для расчета параметров доходной части бюджета муниципального образования на 2017 год являются прогнозные показатели социально-экономического развития Новошешминского района.

Проект Решения Совета на 2017 год предусматривает доходную часть муниципального бюджета в сумме 1 514,4 тыс. руб.. Планируемый на 2017 год объем поступлений доходной части муниципального бюджета меньше аналогичного показателя 2016 года на 278,1 тыс. руб. или на 15,5 %, в сравнении с ожидаемым поступлением меньше на 808,0 тыс. руб. или 34,8 %. Сумма прогнозных поступлений в плановом периоде 2018 и 2019 годов составит 1 552,5 тыс.рублей и 1 604,2 тыс.рублей соответственно.

Доходная часть бюджета муниципального района на 2017 год определена в сумме 1 514,4 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы составляют 388,0 тыс. руб. (25,6 %), сумма безвозмездных поступлений составляет 1 126,40 тыс. руб. (74,4%).

Информация об основных показателях проекта решения по доходам бюджета муниципального района на 2017 год представлена в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Наименование доходов бюджета	2016 год утверж.	2016 год ожидаем.	2017 год	2018 Год	2019 год
Собственные доходы	**347,3**	**347,3**	**388,0**	**414,5**	**418,5**
Налог на доходы с физических лиц	82,4	82,4	88,0	92,0	96,0
Налог на имущества физ. лиц	64,9	64,9	78,0	78,0	78,0
Земельный налог	200,0	200,0	219,0	241,0	241,0
Лицензионные сборы					
Государственная пошлина			3,0	3,5	3,5
Доходы от аренды гос. земли					
Доходы от использования имущества или от деятельности гос.и муниц.организаций		46,1			
Прочие неналоговые доходы (Возвр.за водонапорную башню)		29,2			
Самообложение		150,3			
Безвозмездные перечисления	**1 445,2**	**1 749,5**	**1 126,40**	**1 138,0**	**1 185,7**
Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселения за счет средств РТ					
Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений по бюджетной обеспеченности	1 379,8	1278.3	1 126,2	1 137.8	1 185,5
Дотации из районного фонда сбалансированности бюджетов поселений	1,4	407,2	0,2	0,2	0,2
Межбюджетные трансферты					
Субвенция бюджетам поселений на государственную регистрацию актов	0,5	0,5			

гражданского состояния.					
Субвенция бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.	63,5	63,5			
Межбюджетные трансферты переводящие бюджетам сельских поселений из бюджетов поселений на осущ.части полномочий по решению вопросов мест.значения в соотв. с заключ.соглашениями					
Прочие субсидии бюджетам поселений					
Всего доходов	**1 792,5**	**2 322,40**	**1 514,4**	**1 552,5**	**1 604,2**

Поступления собственных доходов на 2017 год прогнозируется в сумме 388,0 тыс. руб., что выше аналогичного показателя 2016 года на 40,7 тыс. руб. или 11,7 %. В сравнении с ожидаемым поступлением 2016 года показатель тот же.

В ходе проведенного анализа установлено, что данное повышение связано в основном с более высоким прогнозным показателем поступлений от налога на имущество физических лиц на 13,1 тыс. руб. или 20,2 %,

Также следует отметить, что доходы в бюджет поселения в виде *арендной платы за земельные участки* государственная собственность на которые не разграничена на 2017год как и в предыдущий год не планируются в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодексе РФ. В частности норматив зачисления доходов от арендной платы за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена установлен в размере 100 % в бюджет муниципального района.

Безвозмездные поступления из других бюджетов в бюджет муниципального образования на 2017 год планируются в сумме 1 126,40 тыс. руб., что в сравнении с аналогичным показателем 2016 года ниже на 318,8 тыс. руб. или 22,6 %. Данное понижение связано в основном с уменьшением дотации по финансовой поддержке поселений по бюджетной обеспеченности на 253,6 тыс. руб. или 18,4 %.

4. Расходы проекта бюджета муниципального образования

При проектировании объемных показателей по расходам на 2017год и плановый период 2018 и 2019 годов были использованы следующие индексы-дефляторы:

- повышение заработной платы категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;
- повышение заработной платы отдельных работников бюджетной сферы, не вошедших в категории работников, повышение заработной платы которых определено Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на 5,0% с 1 октября 2017 года.
- публичные обязательства, расходы на питание и медикаменты индексируются с ростом на 4,9% с 01 января 2017 года;
- оплата коммунальных услуг – с ростом на 5,5 % с 01 июля 2017 года;

На 2018-2019 годы использованы следующие индексы-дефляторы по отношению к показателям предыдущего года:

- повышение заработной платы категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;
- повышение заработной платы отдельных работников бюджетной сферы, не вошедших в категории работников, повышение заработной платы которых определено Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на 4,5 % с 1 октября 2018 года и с 1 октября 2019 года на 4,0%.
- публичные обязательства, питание и медикаменты индексируются с 01 октября 2018 на 4,5 %, с 01 октября 2019 года на 4,0 %;
- коммунальные услуги прогнозируются с ростом на 4,8 % с 1 октября в 2018 и на 4,6% с 1 октября 2019 года.

Проектом бюджета на 2017 год предусматриваются расходы в общей сумме 1 514,4 тыс. руб., что на 278,1 тыс. руб. или 15,5 % ниже объема расходов, утвержденных на 2016 год. Расходы на плановый период 2018-2019 гг. составят 1 552,5 тыс. руб. и 1 604,2 тыс. руб. соответственно.

По главным распорядителям уменьшение расходов произведено в пределах допустимых значений коэффициентов индексации объемных показателей деятельности учреждений в 2016 году.

Информация об основных показателях проекта решения по распределению бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Тубылгытауского сельского поселения на 2017 год представлена в таблице № 2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Наименование	2016 год (утвержд.)	2016 год (ожидаем.)	2017 год	2018 год	2019 год
Общегосударственные вопросы	**1 022,4**	**1513,7**	**997,8**	**1 022,9**	**1 057,0**
Глава	400,0	489,1	339,0	347,5	359,1
Исполком	418,9	518,2	456,8	468,3	483,9
ЗАГС	0,5				
Налог на имущество	15,0	34,6	15,0	15,4	15,9
Бухгалтерия	188,0	471,8	187,0	191,7	198,1
Другие вопросы в области национальной экэномики					
Военкомат	**63,5**	**733,0**			
Национальная экономика	**25,0**	**64,0**	**20,0**	**20,5**	**21,2**
Дорожное хозяйство			20,0	20,5	21,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	681,6	870,0	433,0	443,9	**458,7**
Благоустройство	**681,6**	**870,0**	**433,0**	**443,9**	**458,7**
Озеленение	10,0		10,0	10,2	10,6
Организация и содержание мест захоронения	5,0		5,0	5,1	5,3
Содержание дорог					
Прочие мероприятия по благоустройству поселений	13,0	360,0	13,0	13,3	13,8
Уличное освещение	653,6	510,0	405,0	415,1	429,0
Социальное обеспечение населения		**47,2**			
Культура			**63,6**	**65,2**	**67,3**
ВСЕГО	**1 792,5**	**3 228,0**	**1514,4**	**1 552,5**	**1 604,2**

Проводя анализ расходной части на 2017 год, в сравнении с аналогичным показателем 2016 года установлено, что уменьшение объема расходной части составило 278,1 тыс. руб. или 15,5 % произошло в основном за счет уменьшения расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздел «Благоустройство» по расходам на «Уличное освещение» на 248,6 тыс. руб. или 38,04 %.

5. Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения бюджета Тубылгытауского сельского поселения основываются на положениях Бюджетного кодекса РФ, РТ, требованиях Федерального закона № 131 – ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и других нормативных правовых актах.

Бюджетом Тубылгытауского сельского поселения перечисление межбюджетных трансфертов не предусматривается.

6. Сбалансированность проекта бюджета, государственный долг, расходы на обслуживание и погашение государственных долговых обязательств

Проект бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сбалансирован – расходы бюджета равны его доходам.

Согласно проекта бюджета в составе источников финансирования дефицита бюджета предусматриваются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует положениям ст. 96 БК РФ.

Проектом решения о бюджете на 2017 год и плановый 2018 и 2019года устанавливается верхний предел внутреннего муниципального долга по долговым обязательствам на 1 января 2018 г., на 1 января 2019 г и 1 января 2020г. в размере ноль рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме ноль рублей.

Согласно представленной финансово-бюджетной палатой информации об ожидаемом состоянии муниципального долга на 1 января 2017 года он составит ноль руб.

На 2017 год и плановый период 2018 и 2019годов проектом бюджета муниципальные заимствования, гарантии и предоставление бюджетных кредитов не планируются. Таким образом, средства на обслуживание муниципального долга проектом бюджета не предусматриваются.

7. Целевые программы, предусмотренные к финансированию в 2017 году

Финансирование муниципальных целевых программ, планируемых к осуществлению за счет средств муниципального бюджета 2017 года, не предусматривается.

8. Выводы

В результате проведения экспертизы, проекта Решения Совета Тубылгытауского сельского поселения Новошешминского муниципального района РТ «О бюджете Тубылгытауского сельского поселения Новошешминского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019годов» Контрольно-счетная палата Новошешминского муниципального района отмечает следующее:

1. Проект Решения Совета «О бюджете Тубылгытауского сельского поселения Новошешминского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019годов» внесен на рассмотрение Совета Тубылгытауского поселения с соблюдением срока, установленного ст. 24 «Положения о бюджетном процессе в Новошешминском муниципальном районе РТ» и ст. 83 и 84 Устава муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения в целом соответствует требованиям ст.61 Бюджетного кодекса РТ и ст. 23 «Положения о бюджетном процессе в Новошешминского муниципального района РТ».

2. В ходе проверки соответствия наименований и кодов функциональной структуры расходов проекта решения, функциональной классификации расходов бюджета РФ нарушений не установлено.

3. Доходная часть бюджета Тубылгытауского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 года в целом сформирована с учетом нормативов отчислений налоговых и неналоговых доходов и сборов в размерах, установленных бюджетным и налоговым законодательством, с учетом последних изменений.

Общая сумма доходов на 2017 год запланирована в размере 1 514,4 тыс. руб., на плановый период 2018г и 2019 годов в сумме 1 552,5 тыс.рублей и 1 604,2 тыс.рублей соответственно.

4. Расходная часть бюджета поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирована с учетом изменений бюджетной классификации, бюджетного и налогового законодательства.

В объеме расходной части проектом бюджета на 2017 год, запланированы только первоочередные расходы, с учетом индексов-дефляторов.

Общая сумма расходов поселения на 2017 год запланирована в размере 1 514,4 тыс. руб., на плановый период 2018 и 2019годов в сумме 1 552,5 тыс.рублей и 1604,2 тыс.рублей соответственно.

5. При формировании проекта, соблюдены принципы, установленные Бюджетным кодексом РФ.

6. По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата подтверждает, что содержание проекта Решения поселения «О бюджете Тубылгытауского сельского Поселения Новошешминского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства, проект бюджета Поселения составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Новошешминского муниципального района на 2017 год отвечает приоритетам бюджетной и налоговой политики поселения, направлен на удовлетворение потребностей населения.

Бюджет сбалансирован.

Контрольно-счетная палата Новошешминского муниципального района подтверждает реалистичность основных показателей проекта бюджета.

Председатель контрольно-счетной палаты
Новошешминского муниципального района Р.А. Губкин